



**PREMESSO CHE**

- il Comune di Siena, in vista dell'approvazione del bilancio di previsione 2009, ha inteso procedere ad un confronto con le organizzazioni sottoelencate, per verificare l'ipotesi di una concertazione sulle linee direttive del bilancio;
- anche le OO.SS. avevano richiesto un incontro e presentato proprie proposte.
- negli incontri tenutisi in proposito nel gennaio 2009, l'Amministrazione Comunale ha illustrato gli indirizzi politici del bilancio delineati dalla Giunta Comunale, nel quadro della complessiva situazione di finanza pubblica, con particolare riferimento alla finanza degli enti locali, in particolare dopo la Legge 133/2008 e la Legge Finanziaria 2009 (L.204/2008), ed alla critica fase che l'economia internazionale, nazionale e locale stanno attraversando;
- fra le parti si è svolto un confronto in merito all'argomento, con la definizione di linee condivise;

Si concerta quanto segue:

**I.C.I**

- prosecuzione dell'attività di recupero dell'evasione, per una previsione di gettito di dimensioni analoghe a quelle del 2008, fatta salva la tendenziale riduzione derivante dall'abolizione dell'ICI sulla prima casa;
- prosecuzione della revisione dei classamenti catastali, con possibilità di definizione agevolata dell'ICI sugli anni di imposta non prescritti;
- mantenimento delle agevolazioni per gli alloggi locati a canone concordato nel quadro degli accordi territoriali ex Legge 431/1998;
- introduzione di agevolazioni tese a favorire il risparmio energetico sugli immobili abitativi ancora soggetti all'ICI, secondo quanto previsto dalla L. 244/2007.

**Tariffa Igiene Ambientale – T.I.A.**

Data la rilevanza socio-economica dell'argomento, l'Amministrazione Comunale si impegna ad aprire e mantenere attivo il tavolo di confronto con le organizzazioni rappresentative dei lavoratori e degli operatori economici.

Il Comune si impegna a convocare rapidamente tale tavolo prima dell'approvazione delle tariffe 2009 ed in caso di emanazione di rilevanti novità normative nazionali tese a modificare l'attuale assetto del regime tariffario.

Il Comune opererà affinché la recente unificazione degli ambiti di gestione della Toscana Sud e la prossima assunzione del servizio di spazzamento delle strade da parte del gestore SienaAmbiente spa si traducano in un miglioramento dei servizi, in un incremento della raccolta differenziata e nel contenimento delle tariffe all'utenza, con particolare riferimento al territorio senese.

Per quanto riguarda la spesa di gestione del servizio rifiuti 2009, in parte già determinata dalla nuova Autorità di Ambito, essa richiederà verosimilmente un moderato incremento del gettito della TIA rispetto al 2008, in misura molto più ridotta rispetto a quello dell'anno precedente.

Il Comune contribuirà a limitare tale fabbisogno mediante una rigorosa azione di contrasto dell'evasione sul territorio, in stretta collaborazione col gestore SienaAmbiente spa, così da elevare progressivamente e stabilmente la superficie soggetta a tariffazione, come già avvenuto negli ultimi anni.

Il Comune conferma l'adozione della fatturazione semestrale della T.I.A. e le agevolazioni in vigore, in presenza di invalidi al 100%;

Viene stabilita l'esenzione dalla T.I.A. per persone sole con reddito annuo complessivo IRPEF al netto dell'abitazione principale fino a 12.000 € e per famiglie composte da due o più componenti con reddito annuo complessivo IRPEF al netto dell'abitazione principale fino a 17.000;

Il Comune si attiverà con il gestore (Siena Ambiente S.p.A.) perché le relative domande di agevolazione possano essere presentate in tempo utile per i due cicli semestrali di fatturazione.

Il Comune presenterà entro ottobre 2009 una proposta operativa, per definire le agevolazioni sulla TIA sulla base dell'ISEE a partire dal 2010.

### **Addizionale IRPEF**

Il Comune individuò nel 2007 nell'addizionale comunale all'IRPEF il principale strumento per:

- eliminare il ricorso a fonti straordinarie per finanziare le spese correnti, come in precedenza era stato costretto a fare a causa dei tagli di trasferimenti statali (oltre 3,5 milioni di Euro annuali nel 2006 rispetto al 2001);
- garantire il rispetto dei vincoli posti dalle nuove norme sul "patto di stabilità interno".

L'addizionale comunale IRPEF veniva in tale occasione fissata nella misura dello 0,7%. Al fine di evitare che ciò potesse determinare un aggravio per le categorie sociali più deboli, il Comune introdusse una soglia di esenzione totale di €. 12.000=. Dal 2008, il Comune ha inserito una progressività dell'addizionale introducendo un'aliquota ridotta dello 0,65% per lo scaglione di reddito fino a € 18.000.

Le difficoltà dei comuni italiani sul piano dei trasferimenti erariali e della finora mancata attuazione del federalismo fiscale non consentono nel 2009 al Comune di sviluppare ulteriormente misure di riduzione dell'aliquota dell'addizionale.

Per il 2009, tuttavia, venendo incontro anche alle sollecitazioni delle OO.SS., il Comune accentuerà il carattere di progressività dell'addizionale IRPEF, mediante la riduzione da 0,65% a 0,60% dell'aliquota sullo scaglione di reddito fino a € 18.000.

### **Fondo per gli affitti e politiche abitative**

La rilevante crescita delle domande per i contributi per l'integrazione dell'affitto da parte dei conduttori di alloggi in locazione (L.431/98) ha messo in luce la insufficienza dei fondi regionali a ciò destinati; pertanto, il Comune proseguirà nella richiesta alla Fondazione MPS di appositi fondi a ciò dedicati ed allo stanziamento di proprie risorse di bilancio, possibilmente in misura crescente rispetto al 2008.

Il Comune conferma l'intenzione, anche per il 2009, di integrare al 100% il canone di affitto e di ampliare i beneficiari dei contributi. Pertanto si impegna a:

- garantire il 100% dell'integrazione per le fasce A e B per la graduatoria già formata;

- per il nuovo bando, fissare il tetto delle quote di affitto da integrare fino a € 3.000 per la fascia B e fino a € 4.000 per la fascia A;

- prevedere una fascia "C", come nel 2008, con un tetto di affitto da integrare fino a € 2.000; aprire un tavolo di concertazione con le parti sociali, prima della emissione del bando per valutare eventuali modifiche al valore ISEE.

-

Il Comune conferma la volontà:

- di completare la realizzazione degli alloggi a canone concordato previsti, con sollecita assegnazione agli aventi diritto;

- di procedere speditamente, secondo le graduatorie definitive recentemente approvate, alla integrale assegnazione degli alloggi a canone concordato e di quelli destinati agli anziani;

- a pubblicare entro il mese di gennaio 2009 la graduatoria per l'assegnazione degli alloggi di edilizia residenziale pubblica.

### **Servizi Sociali**

La spesa per i servizi sociali rappresenterà circa il 17% della parte corrente del bilancio, con incremento percentuale rispetto a quella prevista nel Bilancio 2008.

Il Comune si attiverà per l'ulteriore valorizzazione dell'esperienza dell'ASP "Città di Siena" come stabile strumento di attuazione di politiche sociali sul territorio senese.

Il Comune si impegna a reperire risorse aggiuntive straordinarie di parte corrente, per l'anno 2009, che possano essere rapidamente erogate a sostegno delle famiglie più colpite dalla attuale crisi economica.

Particolare attenzione sarà posta all'implementazione delle risorse per la non autosufficienza, a quelle dedicate agli anziani ed ai servizi all'infanzia.

Il Comune si impegna ad attivare un tavolo di concertazione con le parti sociali sulla programmazione e sulle nuove forme di gestione dei servizi sociali, in termini di area vasta senese sovracomunale.

### **Tariffe dei servizi locali**

Sul piano dei servizi sociali, saranno mantenute le agevolazioni esistenti ed un livello tariffario all'utenza complessivamente di livello medio-basso.

L'incremento del costo delle materie prime degli ultimi anni e, soprattutto, la necessità di garantire l'applicazione dei CCNL del settore della cooperazione (delle cui prestazioni lavorative si avvalgono ampiamente gli enti locali), richiederà peraltro che vengano operati dei limitati adeguamenti, nel corso dell'anno, alle tariffe all'utenza di alcuni servizi alla persona e scolastici.

Per detti servizi, la compartecipazione della spesa continuerà ad essere basata sull'ISEE, salvaguardando in particolare l'utenza debole, anche tramite la revisione delle fasce reddituali.

Il Comune parteciperà attivamente ai processi di regolazione e di strategia relativi all'attività dei gestori dei principali servizi a rete (in particolare: gas, acqua, trasporto pubblico locale), con l'obiettivo di migliorare il livello dei servizi stessi e di contenere l'impatto delle rispettive tariffe sulla cittadinanza.

### **Altre misure**

Il Comune opererà perché nelle sedi opportune siano resi disponibili al mondo delle imprese locali strumenti, anche finanziari, tesi a superare la difficile congiuntura internazionale, a sostenere l'occupazione e ad accelerare la ripresa economica.

Anche a tale scopo, sarà mantenuta ad un elevato livello l'attività di realizzazione degli investimenti da parte del Comune, compatibilmente con i vincoli del patto di stabilità interno e le risorse disponibili e con particolare riferimento agli interventi rapidamente cantierabili. Il Comune si impegna inoltre ad assicurare la propria efficace azione sulle procedure concessorie/autorizzative di carattere urbanistico che investono il campo dell'edilizia privata.

Il Comune si impegna a proseguire nell'azione di reperire risorse per costruire o acquistare alloggi da destinare a canone concordato.

Il Comune conferma l'impegno a valorizzare anche economicamente il miglioramento esterno dell'immagine della Città di Siena.

Gli altri tributi e tariffe minori sono mantenuti invariati o con la sola applicazione di adeguamenti obbligatori.

Il Comune proseguirà gli accurati controlli sulle agevolazioni tributarie e tariffarie a richiesta, allo scopo di assicurare la loro applicazione ai casi di effettivo bisogno, anche attraverso la verifica e la eventuale adozione di una adesione da parte del contribuente a controlli certi in fase di presentazione della domanda.

Nel mese di Giugno 2009, il Comune riunirà il tavolo di concertazione per un esame delle misure previste nel presente documento.

Siena, 26 gennaio 2009

**PER IL COMUNE**

**PER \_\_\_\_\_**